Présentation des Résultats de la

Mission sur terrain pour l'élaboration d'un projet d'appui au Programme Frontière de la CEEAC

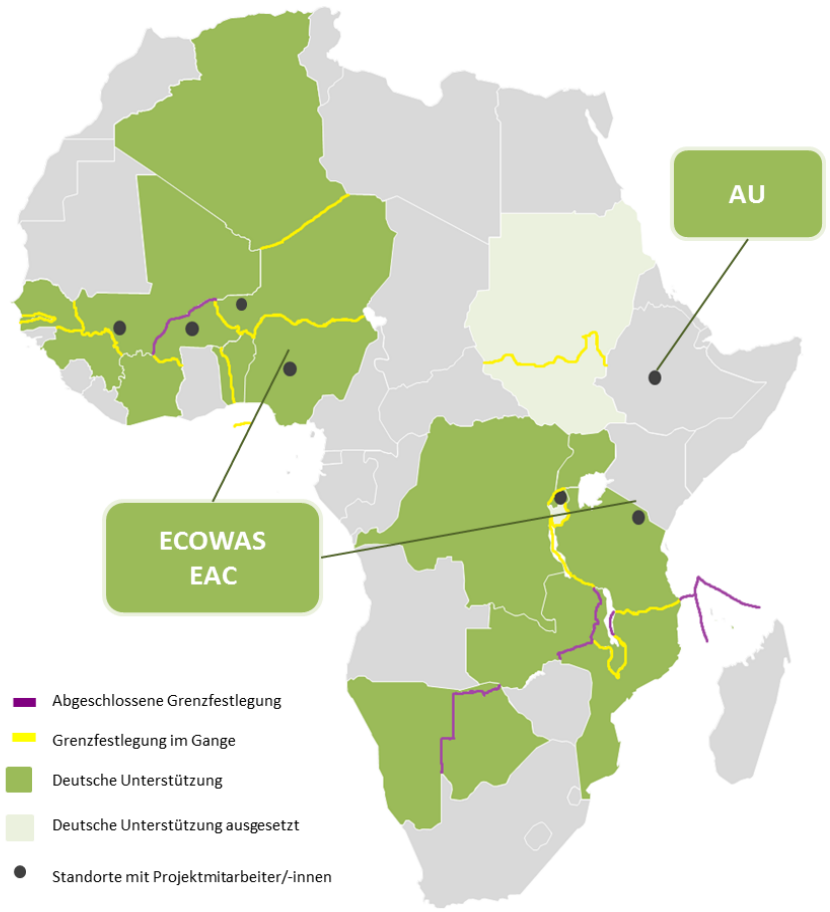
Kinshasa 07.11.2018



Aperçu

1) **Présentation de la GIZ: Appui au PFUA**
2) **Orientation du programme: PF CEEAC & PARCIC**
3) **Mission sur terrain: Objectifs & Déroulement**
4) **Conclusions principales: Axes, Pays Pilotes**
5) **Axes d'Intervention et Appui de la GIZ**
6) **Architecture d'intervention: GIZ**
7) **Risques & Hypothèses**
8) **Prochains Étapes,**
9) **Questions**

1) Présentation de la GIZ: Appui au PFUA



Coopération Technique aux Niveaux

- Local: Collectivités territoriales frontalières, Maires etc.
- National: Commissions nationales de frontières,
- Régionale: Communautés économiques régionales
- Continental: Union Africaine
- (International: Réseaux de Recherche)

Période: 01/2008 – 12/2018
Budget: 45 m. EUR
Partenaires: 25 Etats, CEDAO, EAC, CUA



2) Orientation du Programme: PF CEEAC & PARCIC

2.1. PF-CEEAC

Trois principaux enjeux spécifiques du programme frontières :

- Promouvoir et faciliter la délimitation et la démarcation des frontières des Etats africains ;
- Favoriser les dynamiques transfrontalières d'intégration portées par les acteurs locaux, la société civile et la coopération transfrontalière de proximité ou d'initiative locale
- Appuyer le renforcement des capacités dans le domaine de la gestion des frontières.

2.2. Objectifs du PARCIC*

« Objectif Spécifique 4: Appuyer l'élaboration du cadre de coopération et renforcer les capacités régionales et nationales d'une gestion des frontières selon les orientations du PFUA prenant en comptes les spécificités de l'Afrique Centrale. »

*Programme d'appui aux Réformes et au Renforcement des Capacités Institutionnelles de la CEEAC – Secteur Paix et Sécurité (Financé par le 11eme Fonds européen de développement)

2.2. Appui de la GIZ proposé par le PARCIC

1) Fournir un appui au secrétariat de la CEEAC afin de renforcer sa capacité de pilotage du Programme Frontière (PF)-CEEAC.
2) Renforcer la coopération et coordination régionale sur le Programme Frontière (PF)
3) Développer le cadre stratégique régional et des outils d'harmonisation du PF-CEEAC
4) Renforcer les capacités clés des acteurs prenantes dans les structures chargées de la gestion des frontières des pays pilotes
5) Faciliter le développement des cadres de la coopération transfrontalière et de la mise en œuvre des mesures pilotes
6) Fournir un appui aux pays pilotes pour clarifier des sections prioritaires des lignes frontières

3) Mission sur Terrain: Objectifs & Déroulement

3.1 Objectifs

- Actualiser et/ou identifier les enjeux et défis dans le domaine de gouvernance des frontières de la CEEAC et ses États membres
- Identifier conjointement (CEEAC et Etats membres) les orientations stratégiques, les objectifs et les actions prioritaires concrets à soutenir dans le cadre du projet d'appui
- Identifier les principaux acteurs de la gouvernance des frontières de la CEEAC et ses États membres
- Analyser risques du conflit, les enjeux des droits de l'homme et du genre selon le principe de « ne pas nuire » (Standard de la OCDE-DAC, GIZ pour la coopération)

3.2. Déroulement

Missions de la GIZ et du Secrétariat de la CEEAC

1ière Mission:
22 juillet au 03 août 2018 auprès de la CEEAC et au Gabon et Cameroun

2iéme Mission:
02 sept. au 22 sept 2018 au République Congo, Tchad, Nigeria et Ruanda

3iéme Mission:
05.nov 2018 au Congo RD

Équipe de la mission

CEEAC: Charles Maphasi (Cameroun), Bonheur Djatto (R. Congo & Tchad)
GIZ: Valentin Schütz, Roman Meyer, Annette Englert, Bakary Sanou

3.3. Entretiens et interviews dans chaque pays avec:

- **Ministère national en charge des frontières:**
  Ministère des Affaires étrangères, Ministère de l'Intérieur, Ministère du Territoire etc.
- **Les institutions nationales responsables des frontières:**
  Commission nationale, les commissions mixtes et autres institutions pertinents comme les instituts de cartographie
- Représentants des **délégations de l'UE** et de **l'ambassade d'Allemagne,** des **bureaux de la GIZ** sur le terrain
- **Autres bailleurs** de fonds et **organisations internationales** impliquées dans le domaine des frontières comme les Organisations des Nations Unies, de la Banque africaine de développement (BAD), OIM etc.
- **ONGs** actives dans les domaines des droits de l'homme et des droits des femmes en ce qui concerne les questions frontalières

4) Conclusions principales: Axes, Pays Pilotes

4.1 Axes & Champs d'Intervention

Confirmation des orientations du PF CEEAC et du PARCIC

Pertinence des 3 Axes d'intervention*

1. Délimitation et démarcation des frontières
2. Coopération transfrontalière
3. Renforcement des capacités et du cadre stratégique

Pertinence d'un appui au 3 champs d'action / niveaux

1. Secrétariat Général de la CEEAC
   → Renforcer les capacités d'Unité Frontières
2. Niveau Régional
   → Élaborer les cadres stratégiques régionaux, faciliter la coordination; → Renforcer les capacités des États membres
3. Frontières Pilotes
   → Clarifier des sections prioritaires des lignes frontières et mise en œuvre des mesures pilotes de la coopération transfrontalière

* Voir les présentations suivantes pour plus de détails

4.2 Pays Pilotes

Le Gabon, le Cameroun, la R. Congo, le Tchad, le Rwanda et la RD. Congo

- ont assuré leur intérêt de coopérer avec la CEEAC et la GIZ dans le cadre de l'appui technique aux frontières pilotes
- doivent confirmer les frontières pilotes, régions prioritaires et axes d'intervention au niveau bilatéral

Les pays ayant de frontières pilotes («pays pilotes») ont été proposés en consultation entre GIZ, UE, MEA et le SG CEEAC vue…

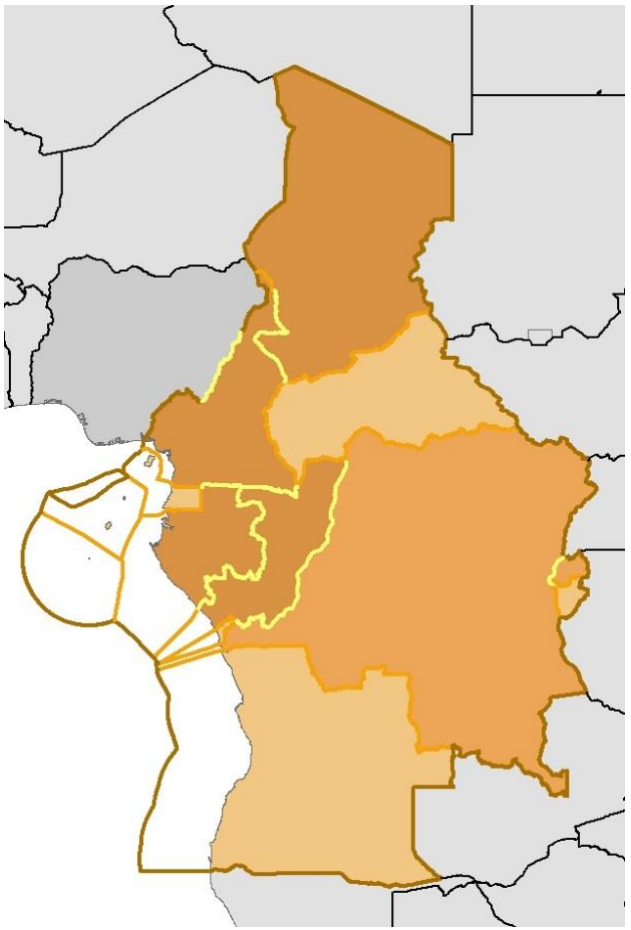
- la situation géographique (partage de nombreuses frontières avec les pays voisins)
- la situation sécuritaire (possibilité pour les acteurs, y inclus la GIZ, d'intervenir sur terrain)
- des structures, projets et expériences de la GIZ existants en Afrique Centrale
- de la complémentarité avec d'autres interventions (PARCIC et PASSMAR, CEDEAO)
- d'un budget et un délai limité

qu'ils serviront comme point de départ qui peuvent s'étendre à d'autres pays au fil du temps

4.3 Frontières Pilotes

Frontières pilotes et axes d'intervention proposés

- **Gabon - Cameroun :** clarification de la frontière, coopération transfrontalière
- **RD. Congo – R. Congo:** délimitation de la frontière, coopération transfrontalière
- **Tchad - Cameroun :** clarification de la frontière, coopération transfrontalière
- **R. Congo - Cameroun :** réaffirmation et démarcation de la frontière, coopération transfrontalière
- **Rwanda - RD Congo :** clarification de la frontière, coopération transfrontalière
- **Cameroun - Nigéria :** coopération transfrontalière
- **Gabon – R. Congo:** clarification de la frontière

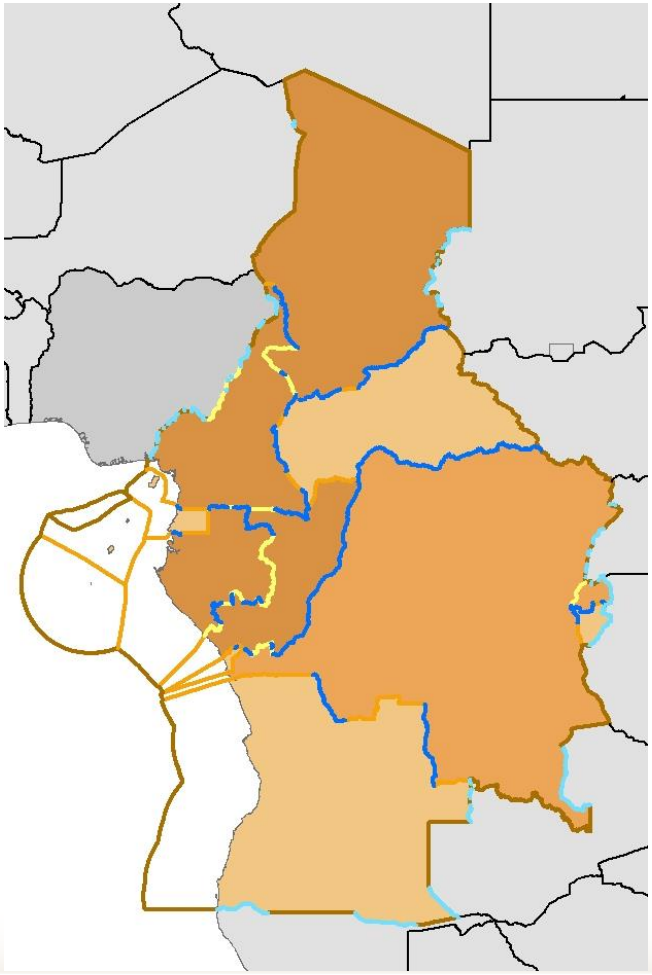




5) Axes d’Intervention et Appui de la GIZ

Axe 1: Délimitation et Démarcation

- Appui à la collecte des traités coloniaux accessible aux EM-UA par site web, appui à tracer des documents spécifiques
- Équipement des commissions chargées des questions frontalières
  - appareils GNSS (GPS)
  - en systèmes d'informations géographiques (SIG)
  - véhicules (selon analyse des besoins)
  - Images satellitaires, autres données
  - (peu de cartographie)
- Formations techniques



Axe 1: Délimitation et Démarcation (2)

- Soutien financier à la re-matérialisation et densification des bornes
- Délimitation et gestion des frontières fluviales
- Méthode pour délimiter des frontières lacustres
- Appui à la rédaction des traités bilatéraux
- Echanges entre Experts Africains
- Rédaction des guides pratiques







Axe 2: Coopération Transfrontalière: Besoins et projets identifiés lors de la mission de terrain

- Coopération à travers des **structures de dialogue et des résolutions des conflits existantes** sur le terrain - conflits liés à la transhumance, vols du batail , destructions des récoltes (GIZ PRCTP, etc.)-
- Les mesures de renforcement de la confiance mutuelle: comme **projets d'échanges et de rencontres** entre les communautés et les associations locales,
- Coopération sécuritaire: Création **d'un poste frontière unique comme projet pilote**
- **Initiatives locales de Coopération transfrontalière** et **développement des zones frontalières: services sociaux** comme l'accès à l'eau, à l'éducation(école), à la santé, au marché, etc. en **coopération avec les représentantes** des communes/élus, des autorités administratives chargés des frontières, etc.
- Soutien à **l'accès aux documents d'identité** comme l'Acte de la naissance et du passeport
- Mécanisme de plaintes en ce qui concerne des **aspects du genre et des droits de l'homme**

Axe 2: Méthode d'intervention de la GIZ

Assister aux **mission diagnostiques** et la planification participatif

Assister au **développent des accords sur la CTF** (niveau national, local)

Organisation des **études de faisabilité**

Formation des acteurs dans divers domaines de la CTF

Echange des expériences avec autres régions

Assistance aux **autorités locales** dans le mis-en-ouvre des initiatives pilotes

Financement des missions foraines pour les services de base, financement des petits infrastructures

Autres mesures

Axe 3: Renforcement des Capacités: (1) Appui au secrétariat général de la CEEAC

- Continuation des actions et acquis de du PF-CEEAC dans les années 2013-2015 et appui à la re-opérationnalisation de l'Unit Frontières (DIHPSS);
- Conseil en organisation auprès des agents de la CEEAC particulièrement dans le domaine du pilotage d'un PF régional
- Facilitation du développement des mécanismes de planification stratégique et opérationnel, ainsi que des mécanismes de suivi, évaluation et communication
- Renforcement des capacités techniques des experts concernés de l'unité du PF-CEEAC (formations)
- Mise à disposition des conseillers/ères et d'expert(e)s de courte durée pour soutenir le renforcement des capacités

Axe 3: Renforcement des Capacités (2) coopération et coordination régionale du Programme Frontière (PF)

- Mise en place d'un réseau des points focaux nationaux frontières au niveau technique & réseautage entre les structures pertinentes
- Facilitation des échanges d'expériences avec d'autres communautés économiques régionales (CER) dans des domaines pertinents.
- Appui à la cadrage des la coopération sur les frontières entre la CEEAC et la CEDEAO (dans le cadre de la coopération sécuritaire, suivant le sommet de Lomé sur la paix, la sécurité, la stabilité, 06.2018.)
- Appui technique, logistique et financier pour l'organisation des conférences, ateliers et formations régionaux ;

Axe 3: Renforcement des Capacités (3) Avancer le cadre stratégique régional et des outils d'harmonisation

- Appui technique et financier pour le développement d'un document régional d'orientation stratégique sur la gestion des frontières de la CEEAC (selon les orientations de la Stratégie de l'Union Africaine pour la Gouvernance des Frontières)
- Soutien au processus de la rationalisation de la CEEAC et la CEMAC dans le domaine des frontières (selon 1ere décision conjointe, 2015).
- Assistance en matière de développement de stratégies et de formulation de politiques, outils d'orientation, la réalisation des études et la coopération avec des institutions de recherche.

Axe 3: Renforcement des Capacités: (4) des acteurs clés dans les structures nationales chargées de la gestion des frontières

- Missions diagnostique aux États membres pour l'analyse de l'état de lieu (institutionnelle, juridique, technique, capacité) de leurs structures.
- Appui à la mise en place, reforme ou renforcement des structures nationales (CNF…)
- Assistance a la recherche des cartes et données y compris documents historiques sur les frontières
- Formations en outils de la gestion des frontières de l'UA (selon les manuels et bons pratiques des états membres).

6) Architecture d'intervention

Structure d'Équipe GIZ indicatif:

L'équipe de la direction à Yaoundé

Pour la mis-en-ouvre opérationnel d'appui

(au sein du siège régional de la GIZ):

Experts internationaux/ales

Assistants/es nationaux/ales

L'équipe au sein du secrétariat de la CEEAC pour le renforcement du capacité institutionnel et la pilotage

Experts internationaux/ales/ régionaux/ales

- Assistant/e national/e

Pays pilotes:

Assistant/es nationaux/ales selon identification des besoins

7) Risques & Hypothèses

Risque	Mesures de mitigation du risque
La faible capacité de la CEEAC ne favorise pas la mobilisation des acteurs clés, accords communs et soutien réel aux pays membres.	Dialogue politique avec le Secrétariat de la CEEAC ainsi que les EM-CEEAC. Collaboration avec l'équipe de l'UE renforçant les capacités institutionnelles de la CEEAC.
Manque de volonté politique pour la définition des frontières et la coopération transfrontalière (CTF) parmi les pays de la région.	Dialogue politique avec les EM-CEEAC et avec appui de l'Union Africaine. Appui technique ciblant à l'instauration d'un climat de confiance aux EM.
La faible capacité des Etats et la quasi absence des services et autorité de l'Etat, et la forte insécurité dans certaines zones frontalières.	Priorisation de certains projets pilots où la situation sécuritaire permet de développer des actions concrètes. Accord entre CEEAC, l'UE, la GIZ et le MEA sur cette approche.
Focus fort sur la sécurisation des frontières au détriment de l'inclusion de la population, la société civile et la mise en place d'une CTF d'initiative locale telle que préconisée par l'UA améliorant également la gouvernance.	Sensibilisation des EM-CEEAC sur la nécessité d'une approche selon le PFUA ; Chronogramme clair et mutuellement accordé entre la CEEAC, l'UE, la GIZ et le MEA. Mise en place d'un monitoring du projet frontière par la GIZ. Coordination par des comités de suivi.

8) Prochaines Étapes

1) *Atelier et COPIL des États Membres de la CEEAC pour la validation du programme (11-2018)*
2) Analyses: des dimension genre, droits de l'homme et risque de conflit selon le principe de « ne pas nuire »
3) Rédaction d'un projet du programme d'appui technique par la GIZ. Besoin des renseignements par les États (donnes sur les frontières, besoins exacte)
4) Dialogue avec les bailleurs (MEA, UE) et traitement de la proposition par le biais de leurs procédures formelles d'approbation
5) Phase de lancement d'appui: recrutement du personnel; organisation des réunions bilatéraux; appondissent des analyses (besoins locaux; faisabilité; risques sécuritaires; dimensions « ne pas nuire » etc.)
6) Rédaction d'un projet du plan opérationnel avec SG CEEAC et planification opérationnel avec les Etats Membres

9) Questions

?

- Quelles sont les attentes des Etats Membres au Secretariat des la CEEAC?
- Quels sont les synergies et la répartition du travail avec le PFUA
- Quelles sont les thématiques les plus pertinentes pour le renforcement des capacités au niveau régional (besoins communes)?
- Questions?

Formations: Motions sure les Thématiques pertinentes

- Méthodes de la délimitation et démarcation des frontières; technologie SIG, logiciels, recherche et exploitation des documents historiques, sensibilisation, rédaction des traités; frontières fluviales;
- Modèles, fonctionnement et développement, des capacités institutionnelles des structures nationales chargé des frontières.
- Résolution et prévention es conflits transfrontalières, y inclus la question de la transhumance et de la gestion des ressource naturelles partagés.
- Méthodes de coopération transfrontalière prenant en compte des aspects genre, droits de l'homme, sensibilisation, planification participatif, rédaction des accords.
- Gestion des frontières selon la Stratégie de l'UA sure la Gouvernance des Frontières, gestion des frontières des postes à guichet unique, lutte contre la corruption, etc.

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Merci beaucoup!